**הרשות הממשלתית למים ולביוב**

**השבת קולחים**

**הגופים המבוקרים: הרשות הממשלתית למים ולביוב; משרד האוצר; משרד הבריאות; המשרד להגנת הסביבה; משרד החקלאות ופיתוח הכפר; משרד התשתיות הלאומיות; מקורות חברת מים בע"מ**

**ליקוי**

1. לפי החלטת ממשלה מאוגוסט 2000 הוסמך נציב המים בתיאום עם משרד החקלאות ומשרד האוצר, לעודד הקמת מפעלים להשבת קולחים אשר יאפשרו שחרור של 150 מלמ"ק מים שפירים לצרכים אחרים במשק, באמצעות המרתם בקולחים בתוך חמש שנים. החלטה זו יושמה באופן חלקי בלבד - עד סוף שנת 2007, כשבע שנים לאחר מועד קבלת ההחלטה, המירה רשות המים במצטבר 46 מלמ"ק קולחים ב-38 מלמ"ק מים שפירים - רבע מהכמות שהייתה אמורה להמיר עד אותו מועד.

**מעקב**

**הרשות הממשלתית למים ולביוב**

1. להלן סטאטוס הפרויקטים להשבת קולחין, נכון למאי 2010:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **סטטוס** | | **מס' פרויקטים** | **כמות קולחין בשלב היעד (מלמ"ק)** | **סך השקעות (מלש"ח) - לא כולל מע"מ** | **סך מענקי סיוע מאושרים (מלש"ח) כולל מע"מ** |
| **הסתיימו** | 23 | 27.12 | 325.4 | 210.98 | |
| **\* בהליך סגירה** | 6 | 3.48 | 33.22 | 21.89 | |
| **בהקמה** | 45 | 202.46 | 2,319.83 | 1,772.18 | |
| **קיבלו התחייבות עדיין לא החלו בהקמה** | 5 | 8.07 | 122.53 | 84.54 | |
| **\*\* ממתינים למתן הרשאה תקציבית** | 43 | 117.66 | 1,419.22 | 851.53 | |
| **סה"כ** | 122 | 359 | 4,220 | 2,941 | |

ראה דוח מעקב 59ב' עמ' 482.

**ליקוי**

2. במועד סיום הביקורת, אוגוסט 2008, עדיין לא יושמה החלטת ממשלה ממאי 2005 ולפיה רשות המים ומשרדי החקלאות והבריאות נדרשו לקבוע עד ינואר 2006 באילו תנאי תברואה יוחלפו המים השפירים המוקצים לחלקות א' (הצמודות לבתי החקלאים) בקולחים שאיכותם מתאימה להשקיה ללא מגבלות.

**מעקב**

2. א. רשות המים בשיתוף עם משרד החקלאות מוציאים כל שנה "קול-קורא" למחקר בנושא השקיה בקולחין. לצורך קידום המחקרים הללו העמידה רשות המים תקציב בסך כ-2 מלש"ח.

ב. רשות המים תקצבה את מערך הפקוח על השקיה בקולחין של משרד הבריאות בשני פקחים נוספים. הפקחים החלו בעבודתם בקיץ 2009. בעקבות הגברת מערך הפיקוח, אישר משרד הבריאות השקיה בחלקות א', במקומות בהם נדרש הדבר. בשנת 2010 סוכם על שיתוף פעולה בין יחידת הפיקוח של רשות המים ויחידת הפיקוח של משרד הבריאות. בעקבות תגבור הפיקוח, ניתן פיתרון לכל המקרים בהם השקיה בקולחין בחלקות א' היוותה גורם מעכב בפיתוח מפעל ההשבה.

ראה דוח מעקב 59ב' עמ' 482.

**מעקב**

**משרד הבריאות**

2. עדיין לא נמצא הפתרון הטכני. למשרד ידוע על גורם פרטי שמממן מחקר בנושא, אולם עד כה ללא הצלחה.

ראה דוח מעקב 59ב' עמ' 482.

**ליקוי**

3. היקף תקציב ההרשאה להתחייב שמשרד האוצר הקצה לרשות המים משנת 2006 ועד אמצע שנת 2008 לא אפשר לרשות המים מתן כתבי התחייבות למענקי סיוע בהתאם לצרכים בפועל. במועד סיום הביקורת טרם הוסדרה עם מינהל מקרקעי ישראל הקצאת המקרקעין לצורך הקמת מאגרי קולחים. כתוצאה מכך מתעכבת תחילת ההקמה של פרויקטים, והמשק אינו מקבל קולחים בכמות הנדרשת.

**מעקב**

**הרשות הממשלתית למים ולביוב**

3. נכון להיום ההסכמה שיש לרשות המים עם מינהל מקרקעי ישראל אינה נותנת פיתרון מלא לבעיית הקצאת הקרקע למאגרים, ועדיין יש רתיעה של הישובים להקצות קרקע לפיתוח מאגרים נוספים.

במסגרת כללי הסיוע למפעלי השבה, הוקמו עד היום 53 מאגרים, 9 מאגרים נוספים בשלבי הקמה, 19 מאגרים קיבלו התחייבות חשבית להקמה אך עדיין לא החלו בהקמה, ולכ-33 מאגרים נוספים טרם ניתנה התחייבות תקציבית.

ראה דוח מעקב 59ב' עמ' 483.

**ליקוי**

6. סקר סיכונים בנושא פעילות חברת מקורות במכוני טיהור שופכין (להלן: מט"שים) ובמפעלי השבה העלה שהחברה חשופה לסיכונים בנושא איכות הסביבה. הסקר מתריע שבמצב הקיים תתקשה החברה לעמוד בדרישות בתחום איכות הסביבה ובהתחייבותה לספק לצרכניה קולחים באיכות המתאימה לצורכיהם ובאופן אמין.

**מעקב**

**מקורות חברת מים בע"מ**

6. בחודש ספטמבר 2009 התקיימה פגישה של מנכ"ל מקורות עם מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה. משרדי הבריאות והגנת הסביבה לא אישרו את הצעת הקריטריונים של מקורות. חברת מקורות משתדלת לנטר את איכויות הקולחים ולא לקלוט במפעל תשלובת הקישון קולחים שלא עומדים באיכויות 20/30. הבעיה בכללותה תבוא על פתרונה עם יישום תקנות ענבר במט"שים (פורסמו ב-25.4.2010), לפיהן המט"שים מחויבים להקים מתקני סינון שלישוני ביציאה מהמט"ש. מתקני סינון אלו אמורים להבטיח ביציאה מהמט"שים איכות קולחים שעומדת בתקנות ענבר ולהסיר מעל מקורות את הסיכון להורדת הגדרת איכות הקולחים משלישונית לשניונית.

ראה דוח מעקב 59ב' עמ' 483.

**ליקוי**

7. מתן סיוע בהיקף של 100% ליזמים פרטיים להקמת תשתית בין-מפעלית או בין-אזורית (ניוד קולחים) לא החיש הקמת פרויקטים מסוג זה, ובמועד סיום הביקורת עדיין זורמים לנחלים קולחים בכמויות גדולות.

**מעקב**

**הרשות הממשלתית למים ולביוב**

7. ביצוע התשתיות הבין-מפעליות מתבצע באופן מואץ, ביצוע השדרה הבין מפעלית בין דרום שרון מזרחי ועד לחוף הכרמל הושלמה כמעט במלואה, וכבר בקטעים נרחבים ממנה מניידים כיום קולחין. הוקמו שני מאגרים המשמשים לאגירה בין- מפעלית מאגר שלישי נמצא בשלבי ביצוע מתקדמים, שני מאגרם נוספים נמצאים בשלבי תכנון. עם השלמת מערכת ההולכה הבין-מפעלית והשלמת האיגום הנוסף ניתן יהיה להפסיק את זרימת הקולחים בנחלים. הצפי הוא כי כבר בחורף הקרוב תחדל הזרמת הקולחים בנחלי מישור החוף הצפוני, תחדל הזרמת עודפי הקולחים באזור הגליל המערבי ועד חורף 2012 תחדל הזרמת עודפי הקולחים בשאר האזורים.

ראה דוח מעקב 59ב' עמ' 484.

**ליקוי**

8. מנהל רשות המים לא הורה למקורות מבעוד מועד להשתמש בקו המים ירקון המזרחי כמוביל קולחים ליישובים בדרום לשם החשת ביצוע פרויקט ניוד קולחים נוכח מצב משק המים, אף שחוק המים התשי"ט-1959 הקנה לו את הסמכות לעשות כן. הקמת קו צנרת לקולחים בידי יזם פרטי ב' במקביל לקו במוביל ירקון מזרחי של מקורות גרמה לכפילות ולבזבוז משאבים. מהמועד שבו אישרה ועדת ההשקעות של רשות המים לתת סיוע ממשלתי לאותו יזם בסוף שנת 2001 ועד מועד סיום הביקורת, אוגוסט 2008, גדלו סכומי ההשקעות בפרויקט מ-23 מיליון ש"ח לכ-47 מיליון ש"ח, ואף על פי כן במועד סיום הביקורת טרם הושלמה הקמת מפעל השבת הקולחים.

**מעקב**

8. מפעל השבה ביזמות פרטית - הסתיים ומספק קולחין לצרכנים.

מפעל מקורות - התכנון הכללי הסתיים וידון בהקדם ברשות המים. המוביל הראשי שוקם להולכת קולחין. לאחר שתידון התוכנית ברשות המים, יתקבלו החלטות לגבי המשך פיתוח המפעל.

ראה דוח מעקב 59ב' עמ' 484.

**ליקוי**

9. אין בידי רשות המים נתונים על מחיר הקולחים שדורשים היזמים הפרטיים מהצרכן הסופי, והיא אינה מפקחת על מחיר הקולחים כדי לוודא שהוא תואם לתעריפי הקולחים שנקבעו בכללי המים, תעריפים אותם התחייבו היזמים הפרטיים לגבות.

**מעקב**

9. רשות המים קובעת תעריפים לקולחין, כמו גם למים שפירים, לחברת מקורות ולרשויות המקומיות אל מול צרכניהם, להבדיל מיזמים פרטיים. המחיר שנקבע לצרכני חב' מקורות הינו מחיר מסובסד ואם יקבע מחיר זהה ליזמים הפרטיים, לא ניתן יהיה לקיימם לאורך זמן ללא סבסוד.

במרבית המקרים, היזם הינו התאגדות של הצרכנים החקלאים ונושא המחיר הינו חסר משמעות. עם זאת, מאחר ומקצת הקולחין מסופקים לצרכנים שאינם חברים בהתאגדויות של היזמים, קובעת רשות המים את מחיר התקרה למכירת הקולחין לכל מפעל השבת קולחין בסיום הקמתו בהתייחס לעלות ההקמה ורווח סביר ליזם.

ראה דוח מעקב 59ב' עמ' 485.

**ליקוי**

11. במועד סיום הביקורת, אוגוסט 2008, עדיין לא קבע המשרד להגנת הסביבה באילו תנאים יינתן למאגרים רישיון עסק, אף שלפי החוק מאגרים חייבים ברישיון עסק, ועקב כך לא היה אפשר לכלול בתקנות את הדרישות לתחזוקת המאגרים שאותן גיבשה רשות המים.

**ליקוי**

12. במועד סיום הביקורת טרם הסתיים יישום החלטות ממשלה מהשנים 2000 ו-2005 בדבר קביעת תקני איכות משופרים לקולחים. עקב כך נחשפים מקורות המים והקרקע לזיהום ולהמלחה ונמנע שחרור של מים שפירים הנחוצים למשק המים.

**מעקב**

12. בתאריך 25.04.2010 פורסמו תקנות בריאות העם (תקני איכות מי קולחין וכללים לטיהור שפכים) - התש"ע 2010. התקנות נכסו לתוקף ב- 25.06.10.

ראה דוח מעקב 59ב' עמ' 486.

**ליקוי**

13. ניטורים של מאגרי קולחים בשנים 2006-2004 בוצעו באופן חלקי בלבד, והכוונה להרחיב את היקף הניטור למאגרים נוספים לא מומשה.

**מעקב**

13. בסקר קולחים שפרסמה הרשות הממשלתית למים ולביוב בשנת 2005 עלה כי יש להרחיב את הניטור למאגרים נוספים שכן המדגם שנדגם קטן מדי לכן הורחב הדיגום בכ-150 מאגרים נוספים הנדגמים מדי שנה, הבדיקות מבוצעות במעבדת הניטור של רשות המים. תוכנית הניטור מתעדכנת מעת לעת, לאחרונה עודכנה בשנת 2010. כמו-כן התפרסם לאחרונה דוח ניתוח איכויות קולחין במאגרים 2010.

**ליקוי**

14. על הגורמים המעורבים במשק המים (משרד התשתיות הלאומיות, האוצר, הבריאות, החקלאות, הגנת הסביבה, רשות המים וחברת מקורות) ליישם את החלטות הממשלה לטיפול במשבר, להקצות את המשאבים הדרושים ולהקפיד להוציא לפועל את התכניות בתוך פרק זמן קצר.

**מעקב**

14. התקציב הנדרש הועמד לטובת הקמה ופיתוח שדות קידוחי שמיר. קידוח שמיר 2 נמצא בשלבי קידוח.

ראה דוח מעקב 59ב' עמ' 487.